

Chronique islandaise - septembre 2018

Ces lignes sont le résultat de lectures, de suggestions et d'informations que je peux obtenir autour de moi, mais elles n'engagent que ma seule responsabilité.

Orientations politiques et budget



Katrín solennelle

12 septembre, jour de rentrée de l'Alþingi, Katrín Jakobsdóttir, Première Ministre, fait un discours programme, le premier peut-être où elle est aussi claire sur son ambition pour l'Islande : « je veux que le respect de l'environnement et la lutte contre le réchauffement climatique soient la marque de l'Islande dans son action internationale, comme l'est devenue la parité femmes-hommes ; où l'Islande, même petit pays peut avoir une influence bénéfique dans les relations internationales ». L'Islande sera décarbonnée en 2040.

Mais Katrín sait que cette ambition ne fera pas oublier des préoccupations plus immédiates de ses concitoyens, notamment la santé. Les premières étapes

seront la réduction du coût des soins pour les personnes âgées, un accès plus aisé aux soins dentaires et aux opérations chirurgicales lourdes....

Tel semble être le pari de la Première Ministre : donner à son pays une ambition directrice et l'engager dans des réformes importantes sur des domaines négligés (santé, éducation, équipements collectifs...) par manque de moyens pendant et immédiatement après la crise, et par désintérêt de la part des partis au pouvoir depuis lors ! Qui sont justement ses deux alliés ! D'où le scepticisme des électeurs.

Le projet de budget pour 2019 donne quelques indications¹ :

- les recettes sont estimées à 892 Mlkr² (milliards d'Ikr) et les dépenses à 803 Mlkr auxquels on doit ajouter 59 milliards pour



Katrín entre Bjarni (p. de l'Indépendance et Sigurður Ingi (p. du Progrès) : « souvenez vous, aucun changement ! »

¹ Voir <https://www.government.is/news/article/2018/09/11/National-Budget-proposal-2019/>

² Au 28 septembre 1000 Ikr = 7.75€

le service de la dette, soit un excédent de 29 milliards qui permettra de réduire la dette publique à 31% du PNB,

- les principaux accroissements de dépenses sont :
 - des allègements fiscaux pour les plus faibles revenus et l'accroissement des allocations familiales (+16%),
 - 230 MIkr (+15 MIkr sur 2018) consacrés aux dépenses de santé
 - 217 MIkr (+13 MIkr) pour les dépenses sociales (logements, assurances...).

Donc autant de gestes, largement médiatisés, pour inciter les organisations syndicales à venir aux futures négociations avec des revendications « raisonnables »...

A ceci s'ajoute un accent mis sur l'action contre le réchauffement climatique. Il faudra attendre le débat budgétaire pour en connaître le contenu. D'autres postes sont importants, notamment l'éducation et l'équipement, sur lesquels il est à ce stade difficile de donner des précisions car les dépenses sont largement partagées entre l'État et les collectivités territoriales.

Actualité économique

Juin 2018, j'écrivais³ « *Suivant des années euphoriques, le ralentissement, déjà annoncé, est sensible⁴ : après 3.7% pour 2017, l'expansion semble se stabiliser entre 2.9% pour 2018 et 2.5%.* » Oui mais... l'économie islandaise ne peut être calme et semble toujours vouloir défier les prévisions. Le Bureau des Statistiques annonce donc que la progression du PNB aura été de 4% en 2017⁵, et de 6.4% pour le premier semestre de l'année en cours⁶ ! En causes les investissements (+7.6%), notamment la construction de logements et d'hôtels, et le commerce extérieur. Par contre la consommation des particuliers progresse moins vite (+5.3%) certainement parce que ces derniers préfèrent investir dans l'achat ou la réfection de logements.

Commerce extérieur

On s'était habitués ces dernières années à un creusement progressif du déficit commercial pour les biens, plus que compensé par l'excédent de la balance des services. Voici que pour les 8 premiers mois de 2018, à 113 milliards d'Ikr⁷, ce déficit reste au niveau de celui de la même période de 2017 malgré la hausse des importations. Les exportations (388 MIkr) augmentent en effet de 17,7% dont 23.6% pour les

³ Voir chronique de juin 2018

⁴ Voir <https://www.statice.is/publications/news-archive/economic-forecast/economic-forecast-summer-2018/>

⁵ Voir <https://statice.is/publications/news-archive/national-accounts/gross-domestic-product-2017-revision/>

⁶ Voir <https://statice.is/publications/news-archive/national-accounts/quarterly-national-accounts-2nd-quarter-2018/>

⁷ Voir <https://statice.is/publications/news-archive/external-trade/external-trade-in-goods-januaryaugust-2018/>

produits de la pêche et 14.25% pour les produits industriels. Cette exceptionnelle progression des produits de la pêche est due à deux causes : l'impact de la grève des pêcheurs en 2017, et la hausse des cours mondiaux. Les importations (501.7 Mkr) progressent sensiblement moins vite (+13.3%) que les exportations malgré le prix croissant des produits pétroliers (15% des importations). Le déficit reste très important mais ce résultat témoigne d'une bonne résistance au niveau élevé de la couronne et à la volonté d'épargner pour investir dans l'immobilier évoquée plus haut.

La balance des services pour la même période n'est pas connue à ce jour, mais tout laisse penser que l'excédent sera sensiblement inférieur à celui de 2017, tout en compensant le déficit des produits.

Le tourisme

Celui-ci en effet stagne : nombre de nuitées en juillet égal à celui de 2017, et progression de « seulement » 10% en août. Cette stagnation est surtout sensible à Reykjavík, alors que l'offre de chambres va augmenter de 2000 unités dans les deux années à venir. Pendant plusieurs années celle-ci n'est pas parvenue à suivre la très rapide progression de la demande provoquant, d'une part une forte hausse des prix, d'autre part un relais par des particuliers et les plateformes de location. Le renversement de tendance de la demande, s'il est confirmé, croisé avec l'inertie de l'offre, est un vrai danger pour l'économie de l'île, en provoquant un fort endettement, tant des particuliers que des professionnels. Les avertissements sont nombreux mais peu écoutés.

L'autre avertissement concerne les compagnies aériennes dont j'ai évoqué le mois dernier la situation difficile. WOW a été sauvée de justesse par une introduction en bourse à laquelle des investisseurs se sont engagés à souscrire pour environ 50 millions d'euros. Ils bénéficieraient alors d'une ristourne substantielle sur le prix de l'action. Skúli Mogensen n'est plus seul maître à bord.



Skúli

Isavia, société nationale gestionnaire des aéroports, par contre exulte : son chiffre d'affaires est passé de 1.48 à 1.57 Mkr pour le premier semestre 2018 et son bénéfice a progressé de 9%. Des investissements s'imposent pourtant : il faut aller chercher l'aéroport de Keflavík à la 125^{ème} place dans le classement de AirHelp⁸, en bonne compagnie il est vrai : CdG 128^{ème} et Orly 138^{ème} !

⁸ Voir <https://www.airhelp.com/fr/airhelp-score/classement-aeroports/>

Actualité sociale

Les enquêteurs du Social Progress Index ne sont peut être pas venus en avion, ou ils ne sont pas rancuniers : ils font progresser l'Islande de la 3^{ème} à la 2^{ème} place⁹ derrière la Norvège. Pour qui connaît l'Islande certaines notes « interpellent » dans le positif ou le négatif : 45^{ème} pour l'accès à l'enseignement primaire et 1^{er} pour l'accès à l'enseignement secondaire, 3^{ème} pour la santé, 39^{ème} pour la liberté de conscience... mais le positionnement de l'île au sommet du classement reste vraisemblable.

L'accueil des immigrés est-il inclus dans la rubrique « Discrimination and violence against minorities » où l'Islande est classée n°1 ? Possible... Il est vrai qu'un gros effort est fait pour bien accueillir les personnes qui souhaitent s'installer et travailler en Islande, tout en écartant discrètement les cas apparemment litigieux. Incontestablement, le besoin de main d'œuvre rend l'accueil moins difficile. Plus de 10% d'immigrés, cela signifie environ 18% de la population active, dont un certain nombre semble traité d'une manière peu conforme à la réglementation du travail et aux accords sur les salaires. Jusqu'ici dominée par des syndicats représentatifs des activités traditionnelles, la confédération ASÍ ne s'est guère fait entendre sur ce sujet. Cela devrait changer avec les nouveaux dirigeants des syndicats VR (commerce) et Efling (restauration et hôtellerie) qui à eux deux représentent plus de la moitié des salariés travaillant en Islande. Ils sont présents dans des métiers où les étrangers sont très nombreux, au point que Efling envisage de créer une section polonaise.

Dans le classement de Social Progress, l'Islande n'est pas au sommet pour ce qui concerne la parité femmes/hommes, malgré la satisfaction exprimée par Katrín Jakobsdóttir dans le discours cité plus haut. A juste titre ? On apprend que les femmes représentent 70% des diplômé(e)s de l'Université, mais aussi que le « plafond de verre » n'a pas disparu pour autant : il faut reporter d'une année la mise en application de la loi instituant des certificats de parité pour les entreprises de plus de 250 salariés. Seules 13 des 142 concernées seraient éligibles à ce certificat.

Relations internationales

Manœuvres de l'OTAN

Des manœuvres aériennes sont organisées par l'OTAN en octobre et novembre, en Islande et en Norvège, les plus importantes depuis 2015 ; ainsi 500 soldats américains feront des exercices de débarquement à Sandvík, non loin de Keflavík. Voici qui ne plaît guère à certains députés des Pirates et de la Gauche Verte, parti de la Première Ministre. Interrogée à ce propos, elle répond que ces manœuvres font partie des engagements de l'Islande tant qu'elle appartient à l'OTAN. Par contre elle a décliné une invitation à se

⁹ Voir <https://www.socialprogress.org/?tab=2&code=ISL>

rendre à bord d'un porte-avions américain.

Espace Économique Européen

Après de longs atermoiements, le ministère des Affaires Etrangères a finalement mis sur pied une commission chargée d'évaluer les avantages et inconvénients de la participation de l'Islande à l'EEE. Elle sera présidée par Björn Bjarnason, ancien ministre (Parti de l'Indépendance) et aura un an pour rendre ses conclusions. Espérons qu'elle rappellera au Ministre Gunnlaugur Þór Þórðarson que c'est grâce à cette participation que les Islandais bénéficient des quatre « libertés » (libre circulation des hommes, marchandises, services et capitaux) sur lesquelles repose l'UE et auxquelles certainement très peu d'entre eux sont prêts à renoncer. Prétendre, comme le fait le Ministre¹⁰, que les difficultés du Brexit montrent qu'il ne faut pas entrer dans l'UE parce qu'il est trop difficile d'en sortir résulte d'une fausse perception de l'UE et donc de l'EEE. Le mal est fait : il est aussi difficile de sortir de l'une que de l'autre.

Et pendant ce temps la vie continue...

- 04-09 : le parcours faisait 370 mètres de moins que la distance officielle, c'est pourquoi les temps enregistrés lors du dernier Marathon de Reykjavík **n'ont pas été homologués**. C'est tant mieux pour le président Guðni qui, en petite forme, avait fait 1h48, loin de ses performances habituelles,



- 05-09 : la population mondiale des **macareux** est tombée de 7 à 5.4 millions : sur chasse, mais aussi réchauffement climatique, contraignant les macareux à voler plus loin pour trouver leur nourriture ; un sursaut serait sensible à Vestmannaeyjar,



- 15-09 : mais il y a des nouveaux, tels ces superbes **plongeurs catmarins** vus à Vestmannaeyjar,
- 27-09 : les résultats de l'équipe d'Islande de football, en Russie, n'ont peut-être pas été à la hauteur des attentes, mais elle n'a pas tout perdu puisqu'elle a été confirmée comme **propriétaire du « húh »** et des produits qui en dérivent,

¹⁰ RÚV – 23/09

- 28-09 : grâce à Facebook, la police du Suðurnes a retrouvé le propriétaire de **billets de banque** oubliés sur un distributeur.

Et on me pardonnera de ne pas pouvoir résister à cette photo parue en première page du Fréttablaðið du 11 septembre où la Première Ministre paraît s'adresser **aux générations futures...**



A NOTER :

Il m'arrive de renvoyer à des chroniques plus anciennes : si celles-ci vous manquent, je me ferai un plaisir de vous les envoyer

Cette chronique ne comporte qu'une sélection très personnelle d'informations politiques, économiques et sociales sur l'Islande. A ceux qui voudraient en savoir plus sur ce pays et son actualité, je signale tout particulièrement :

- le site Internet de l'Ambassade d'Islande en France (<http://www.iceland.is/fr>), 52 avenue Victor Hugo 75116 Paris ; tel : 01 44 17 32 85 ; on y trouve en ligne beaucoup d'informations importantes, ainsi que des liens très utiles,
- le site internet de l'Ambassade de France en Islande (<http://www.ambafrance-is.org/>),
- la revue "Courrier d'Islande" (trimestrielle) que l'Association "France-Islande" envoie par courrier postal à ses adhérents. Pour connaître les activités de cette Association (qui dispose d'un site Internet (<http://www.france-islande.fr/>)), prendre contact avec sa présidente : Agnès Mestelan – agnes.mest@wanadoo.fr,
- L'Association "France-Islande" a aussi un forum : <http://www.france-islande.com/forum/>
- l'Université de Caen (Département de langues nordiques) publie sur le net une bibliographie complète des livres (littérature ou autres) islandais traduits en français, régulièrement mise à jour http://www.unicaen.fr/litterature_islandaise