

Chronique islandaise – novembre 2016

Ces lignes sont le résultat de lectures, de suggestions et d'informations que je peux obtenir autour de moi, mais elles n'engagent que ma seule responsabilité.

Michel Sallé

Ce ne peut être une surprise : un mois après les élections législatives du 29 octobre l'Islande n'a toujours pas de gouvernement. La gestation est traditionnellement longue même lorsque les contours de la majorité sont évidents. Il faut non seulement convenir du nombre et du nom des ministres mais surtout construire un accord de législature entre les partis au pouvoir, d'autant plus important que le Premier Ministre n'a guère d'autorité sur les ministres qui ne sont pas de son parti. Ainsi le gouvernement né des élections du 25 avril 2013 n'a été connu que le 23 mai alors que l'alliance Parti du Progrès/Parti de l'Indépendance ne faisait pas débat.

La tâche est bien plus ardue lorsque sept partis ont des représentants à l'Alþingi et que les deux plus nombreux, Parti de l'Indépendance et Gauche Verte, sont aux extrêmes de l'échiquier politique. Conformément à la constitution, il appartient à Guðni Jóhannesson, Président nouvellement élu, de donner à un Premier Ministre potentiel mandat de composer un gouvernement qui aura la confiance de l'Alþingi. Après avoir reçu les responsables des partis, Guðni pressent logiquement le 11 novembre Bjarni Benediktsson, président du Parti de l'Indépendance. Celui-ci a des entretiens avec ses homologues, puis des entretiens plus approfondis avec Benedikt Jóhannesson (Redressement) et Óttarr Proppé (Avenir Radieux), soit une majorité possible très courte (32 députés sur 63). Sans surprise, deux obstacles apparaissent à la poursuite des négociations : la pêche et le référendum sur la poursuite des négociations d'adhésion à l'UE.



De g. à d. Benedikt, Bjarni et Óttarr



Que faire ? Katrín se confie à Sigurður Ingi, actuel Premier Ministre et Président du Parti du Progrès

Le 15, Bjarni jette l'éponge. Le 16, Katrín Jakobsdóttir (Gauche Verte) prend le relais. Il s'agit cette fois de rassembler cinq partis : la Gauche Verte, les Pirates, l'Alliance Social-démocrate, Redressement et Avenir Radieux, les deux derniers semblant devenus indissociables. Malgré la distance qui sépare son parti de Redressement, Katrín semble y croire. Mais cette fois l'obstacle est d'ordre fiscal : pour financer les ambitions de la Gauche Verte et des Pirates dans le domaine social des augmentations d'impôts sont nécessaires, ce que Redressement, cohérent avec sa logique libérale, n'accepte

pas. Et puis quels impôts ? Le 25 novembre, Katrín renonce à son tour.

Guðni décide alors de laisser les partis dialoguer entre eux et ne donne dans l'immédiat aucun mandat. Puis le 2 décembre il donne mandat à Birgitta Jónsdóttir (Pirates).

En marge de ces négociations, trois observations :

- Le Parti du Progrès est ignoré, voire même écarté, par certains partis. En cause l'ancien Premier Ministre Sigmundur Davíð Gunnlaugsson et les « Panama Papers ». Placé en tête de liste lors des primaires de son parti dans la circonscription du nord-est, il a été réélu. Toutefois son nom a été rayé 817 fois, soit 18% des voix obtenues par la liste qu'il conduisait, mais sans effet sur son élection¹. Son parti, dans lequel il a beaucoup de fidèles, peut-il entrer dans un gouvernement sans lui donner un ministère ?
- Après avoir annoncé son désintéret pour toute fonction gouvernementale, Birgitta Jónsdóttir, ainsi que Smári McCarthy cofondateur du mouvement Pirates et nouveau député, sont très actifs dans la négociation, au point de transiger sur des points essentiels de leur programme, tels la législature courte et le non-cumul des fonctions de ministre et de député². Elle, chantre de la démocratie directe, se verrait bien présidente de l'Alþingi !
- Avec ses trois députés, l'Alliance social-démocrate n'est présente dans les négociations qu'en mode mineur. Cela signifie-t-il la disparition de la social-démocratie en Islande ? Ou son absorption par la Gauche Verte ? Ceci expliquerait la volonté de Katrín Jakobsdóttir d'associer l'Alliance aux négociations, alors même que les deux partis s'opposent sur l'adhésion à l'UE.

Actualité économique

Une conjoncture toujours aussi positive...

Selon le Bureau des Statistiques, le PNB progresserait de 4.7%³ en 2016 (4.3% prévus en mai) et 4.4% en 2017 ; elle se stabiliserait entre 2.6 et 3% pour les années suivantes. Cette progression repose surtout sur celles de la consommation privée (7.1%) et de l'investissement (21.7%).

L'activité des entreprises

En cohérence avec ce qui précède, et toujours selon le Bureau des Statistiques⁴, l'activité des entreprises,

¹ Il faut 20% pour que les rayures affectent l'ordre des élus

² Il est vrai que la salle des débats de l'Alþingi est trop petite (57 places) pour accueillir des ministres qui ne seraient pas députés...

³ Voir <http://www.statice.is/publications/news-archive/economic-forecast/economic-forecast-winter-2016/>

⁴ Voir <http://www.statice.is/publications/news-archive/enterprises/income-statement-and-balance-sheet-2015/>

hors industrie pharmaceutique, assurances et établissements financiers, a progressé en 2015 de 3.4 milliards d'Ikr⁵ à 3.7 milliards, soit environ 7% et les dividendes de 85 à 93 milliards (+8%). C'est bien sur du côté du tourisme que les progrès ont été les plus importants, notamment le transport aérien et l'hébergement.

La pêche



Íslandsbanki vient de publier son étude annuelle sur la pêche. Principales informations :

- les Islandais ont pêché 1,32 million de tonnes en 2015, soit 22.5% de plus qu'en 2014. Cette progression est principalement due au capelan (0.34 million de tonnes – +218%),
- en valeur la pêche a été de 151 milliards d'Ikr, soit une progression de 9.2% sur 2014. Le cabillaud compte pour 40% de cette valeur, en progression de 13%,
- par contre les exportations en volume (0,63 million de tonnes) ont diminué de 3% par rapport à 2014, essentiellement à cause du boycott vers la Russie ; mais, la part du cabillaud ayant augmenté, les exportation en valeur ont progressé de 7% à 265 milliards d'Ikr, et représentent 42% des exportations de produits, et 22% des revenus du commerce extérieur (tourisme inclus),
- la part du poisson d'élevage est très faible : 8 millions de tonnes en 2015, très loin derrière la Norvège (1336 millions de tonnes)⁶. Soit 7 milliards d'Ikr à l'exportation, en progrès sensible par rapport à 2014 : +25%,
- l'industrie de la pêche occupe 7800 personnes soit 4.2% de la population active, en diminution progressive (14200 personnes en 1997),
- le nombre de bateaux a lui aussi diminué, de 2062 en 2001 à 1603 en 2015,
- les 10 plus grands détenteurs de quotas en détiennent 50%, dont 10% pour HB Grandi hf.

Actualité sociale

Avec un remarquable sens de l'à propos, le « Kjararáð », commission indépendante⁷ chargée de fixer les salaires des fonctions les plus élevées (Président, ministres, députés, hauts fonctionnaires, pasteurs, dirigeants des entreprises publiques...) annonce le 29 octobre (jour des élections !) que les salaires de

⁵ 1 000 Ikr = 8.34€

⁶ et très très loin derrière la Chine : 46731 millions de tonnes !

⁷ Le «Kjararáð » – Comité des rémunérations – est composé de 5 membres et 5 suppléants, désignés pour 4 ans, 3 par l'Alþingi, 1 par la Cour Suprême, 1 par le Ministre des Finances

base⁸ des députés seront majorés de 45% à 1 101 194 lkr par mois (9 160€). Ceux des ministres sont majorés dans les mêmes proportions. Le Président gagnera dorénavant 2 985 000 lkr (24 919 €). Certains des intéressés trouvent que « *c'est beaucoup* ». Guðni fait savoir qu'il refuse cette augmentation, mais le peut-il ? Le « Kjararáð » ne précise pas son mode de calcul, mais il faut rappeler que ces salaires n'avaient pas été majorés comme ceux des autres catégories au printemps 2015.

Cela n'aide pas à la solution de deux conflits en cours. Pourtant Bryndís Hlökkversdóttir, Médiateur National, y parvient :

- les marins pêcheurs : un accord est signé 14 novembre après que les marins aient entamé une grève largement suivie ; il porte sur les salaires et les conditions de travail et est valable deux ans. Il est en cours d'approbation par les divers syndicats de pêcheurs,
- les enseignants du primaire, qui en Islande dépendent des collectivités territoriales et sont rémunérés par elles : un accord est conclu le 30 novembre entre le l'Association des Enseignants du primaire et le Comité de Négociation des collectivités territoriales : leurs salaires sont majorés de 7.3% au 1^{er} décembre et le seront à nouveau le 1^{er} mars 2017 (+3.5%). De plus ces enseignants reçoivent une prime de 204000 lkr au 1^{er} janvier prorataée selon leur temps de travail.



accord conclu ! au centre Bryndís Hlökkversdóttir, Médiateur National

Relations internationales :



*Lilja et Aurelia Frick,
Ministre des AE du
Lichtenstein*

La principale préoccupation de l'Islande est le Brexit : l'Islande a trois voies possibles, non exclusives l'une de l'autre : négociation d'un accord bilatéral avec le Royaume-Uni, négociation d'un accord entre l'Ae1⁹ et le Royaume-Uni, participation aux négociations conduites par l'UE. Ce sujet a été largement abordé lors d'une réunion de l'AELE, dont l'Islande assure actuellement la présidence, le 21 novembre à Genève. D'autres réunions sur ce sujet devraient avoir lieu en décembre, alors que la Norvège aurait déjà engagé des négociations avec le Royaume Uni¹⁰.

Saisie par deux des principaux fonds détenteurs de « Glacier Funds », l'Autorité de Surveillance de l'AELE a

⁸ Auquel viennent s'ajouter de nombreuses indemnités !

⁹ Islande, Lichtenstein, Norvège et Suisse

¹⁰ Voir <http://www.reuters.com/article/us-britain-eu-norway-idUSKBN13N175?il=0>

jugé le 23 novembre que l'Islande était en droit de prendre toutes mesures nécessaires au maintien de son équilibre économique et a donc approuvé les modalités décidées par la Banque Centrale pour vendre¹¹ aux enchères, préalablement à la levée totale du contrôle des changes, les « Glaciers Funds » qu'elle détient¹² encore ou les bloquer dans un fond spécial.

Et il y a cet étonnant litige avec la chaîne britannique de magasins Iceland Food, qui reproche à l'Islande d'utiliser la marque « Iceland » pour promouvoir le tourisme¹³, en particulier l'excellente campagne « Inspired by Iceland »¹⁴ ! Le Ministère des Affaires Etrangères a donc décidé de saisir l'Office de l'Union Européenne pour la Propriété Intellectuelle afin de contester l'exclusivité accordée à Iceland Foods.

Actualité culturelle

- Malgré la réputation internationale qu'elle a su acquérir, la musique islandaise ne représente que 5% des achats des Islandais sur Spotify. Un frémissement toutefois : il y a eu cet été deux disques de rap islandais dans le top 50,
- Arnar Már Arngrímsson a obtenu le Prix du Conseil Nordique dans la catégorie « Livres pour enfants » avec « Sölvasaga unglings » (saga de Sölvi l'adolescent).

Et pendant ce temps la vie continue...

- **08/11** : le temps moyen de trajet des habitants de la capitale pour se rendre au travail a augmenté de 10.30 minutes en 2007 à **14 minutes** aujourd'hui,
- **09/11** : c'est peut-être parce qu'ils ne veulent pas



Le sapin de Reykjavík à Þórshöfn

augmenter ce temps de trajet que 59% des habitants de Reykjavík souhaitent garder l'**aéroport domestique** dans le centre ville, alors que 27% seulement voudraient une autre solution,

- **21/11** : pour cause de barbarie dans sa fabrication, aucun restaurant islandais ne proposera de **foie gras**,

- **29/11** : la Ville de Reykjavík envoie un **sapin de Noël** à Nuuk (Groenland) et Þórshöfn (Féroé) : question : d'où viennent-ils ?

¹¹ Voir chronique de mai 2016

¹² Voir <https://www.mfa.is/news-and-publications/iceland-welcomes-announcement-by-efta-surveillance-authority>

¹³ Voir <https://www.mfa.is/news-and-publications/legal-actions-over-the-use-of-the-word-iceland>

¹⁴ Je recommande les vidéos proposées sur <http://inspired.visiticeland.com/academy>

Comme chaque année, Reykjavík recevra un sapin d'Oslo,

- **29/11** : sur les 1901 automobilistes pris pour **excès de vitesse** dans le sud pendant les 10 derniers mois il y avait 659 Islandais et 1242 étrangers. Mais seuls 45% de ces derniers paient leur amende,
- **30/11** : il y a eu en un an **634 vols sanitaires** depuis Akureyri, dont 400 vers l'hôpital de Reykjavík,
- **30/11** : Iceland Airwaves 2017 aura lieu **aussi** à Akureyri...

A NOTER :

Il m'arrive de renvoyer à des chroniques plus anciennes : si celles-ci vous manquent, je me ferai un plaisir de vous les envoyer

Cette chronique ne comporte qu'une sélection très personnelle d'informations politiques, économiques et sociales sur l'Islande. A ceux qui voudraient en savoir plus sur ce pays et son actualité, je signale tout particulièrement :

- le site Internet de l'Ambassade d'Islande en France (<http://www.iceland.is/fr>), 52 avenue Victor Hugo 75116 Paris ; tel : 01 44 17 32 85 ; on y trouve en ligne beaucoup d'informations importantes, ainsi que des liens très utiles,
- le site internet de l'Ambassade de France en Islande (<http://www.ambafrance-is.org/>),
- la revue "Courrier d'Islande" (trimestrielle) que l'Association "France-Islande" envoie par courrier postal à ses adhérents. Pour connaître les activités de cette Association (qui dispose d'un site Internet (<http://www.france-islande.fr/>), prendre contact avec son président : Jean-Marc Launois – 48 rue Sadi Carnot – 93170-Bagnolet – **email** : jean.marc.Fl@free.fr . L'Association a aussi un forum : <http://www.france-islande.com/forum/>
- « Vivre en Islande » le site « taquin et caustique » de Eric Eymard et ses amis – <http://www.vivreenislande.fr/?br=>
- l'Université de Caen (Département de langues nordiques) publie sur le net une bibliographie complète des livres (littérature ou autres) islandais traduits en français, régulièrement mise à jour <http://www.unicaen.fr/recherche/mrsh/erlis/traductionsISLANDAIS>